

令和元年度（第4回）秩父市下水道事業審議会会議録

【開催日時】 令和元年12月18日（水） 午後1時27時～午後2時55分

【開催場所】 秩父市歴史文化伝承館 5階第1会議室

【出席委員】

木村健一委員、岩田恵一委員、強谷隆彦委員、田代勝三委員、小林和夫委員、
前堅陽子委員、横田茂樹委員、神林昌江委員 以上8名

【欠席委員】

永谷充正委員

【事務局】

小池環境部長、大森下水道課長、本峯主席主幹、黒澤主幹、内海主幹、関根主査

【次第（審議）】

- 1 開 会
- 2 副会長あいさつ
- 3 部長あいさつ
- 4 審議
- 5 その他
- 6 閉会

【配布資料】

- ・ 次第
- ・ 下水道事業住民説明会の開催報告【集計】
- ・ パブリックコメント結果報告
- ・ 答申書【素案】
- ・ 第4回下水道審議会資料
- ・ 審議会文書の情報公開について

【その他】

特になし

◆会議録

発言者	発言内容・決定事項
1 開 会	
事務局	時間前ですが、委員の皆さんお揃いですので、ただ今より、第4回秩父市下水道事業審議会を開会させていただきます。 永谷会長から、本日の審議会は止むを得ない所要のため欠席したい、とのご連絡がありましたので、この場をお借りしてご報告させていただきます。 それでは、次第に従いまして進行させていただきたいと思いますが、こ

	<p>ここで本日、お配りしました資料のご確認をお願いいたします。</p> <p><資料確認></p> <p>以上、全部で6点になります。お揃いでしょうか。</p> <p>また、これまでの審議会の資料をお忘れの方がいましたら、準備してございますので、お申し出いただければと思います。</p> <p>よろしいでしょうか。</p>
2 副会長あいさつ	
事務局	<p>それでは、開会にあたりまして、秩父市下水道事業審議会、木村副会長よりご挨拶をいただきたいと思います。</p> <p>よろしくをお願いいたします。</p>
木村副会長	<p>皆さま、本日はご多忙のところ、第4回の下水道事業審議会にお集まりいただきましてありがとうございます。</p> <p>秩父も夜祭りが終わり、残り少ない令和元年となりましたが、本日は実のある会議となりますよう期待しております。</p> <p>どうぞよろしくをお願いいたします。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。</p>
3 部長あいさつ	
事務局	<p>続きまして、秩父市環境部、小池部長よりご挨拶を申し上げます。</p>
小池環境部長	<p>皆さんこんにちは。</p> <p>本日は、委員の皆様方におかれましては、12月も後半に入りまして大変ご多忙の中、下水道事業審議会にご参加いただきまして、誠にありがとうございます。</p> <p>前回の審議会から約2か月が経ちますが、この間に、10月の下旬には、市内3カ所で下水道事業の「住民説明会」を開催いたしました。</p> <p>更に、住民の方から下水道事業の経営や使用料見直しについて、ご意見を募集する、「パブリックコメント」を実施いたしました。</p> <p>本日は、これらの結果もご報告させていただく予定です。</p> <p>また、来年の1月10日予定しておりますが、最後となります、第5回の審議会を予定しております。当日はご審議いただいた後には、市長室に場所を移して市長への答申を予定しておりますので、本日は、答申書の素案についてのご審議、ご検討をお願いしたいと考えております。</p> <p>本日の審議会も、有意義な会議となりますよう、祈念申し上げまして、簡単ではございますが、私からの開会の挨拶とさせていただきます。</p> <p>本日も、よろしくお祈りいたします。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。</p> <p>ここで、審議に入る前に、これまでの審議の経過について、事務局からご説明をさせていただきたいと思っております。</p> <p>皆さまには、過去の審議会の会議録の確認もお願いしておりますが、前回の審議会（10月17日開催）から約2か月ぶりの審議会ですので、これ</p>

	<p>までの審議の流れを再確認していただければと思いますので、この場をお借りしてご説明させていただきます。</p> <p>【事務局より説明】</p>
<p>4 審 議</p>	
<p>事務局</p>	<p>それでは、審議へ移らさせていただきたいと思います。</p> <p>本日は永谷会長が欠席ということですので、会議の進行につきましては、当審議会条例第5条第3項の「副会長は会長を補佐し、会長に事故があるとき、又は会長が欠けたときは、その職務を代理する」という規定に従いまして、進行は木村副会長にお願いしたいと思います。</p> <p>木村副会長、よろしくお願いします。</p>
<p>木村副会長</p>	<p>予期せぬことですが、永谷会長が議長として最後までやっていただけると思っておりましたが、本日は永谷会長が所要とのことで、私がピンチヒッターでございます。至らぬ点等々がありますが、どうぞご審議にご協力いただきますようよろしくお願いいたします。</p> <p>それでは、審議に入らせていただきます。</p> <p>前回の第3回審議会では、具体的にどのように使用料改定していくのかということで、答申書に盛り込まなければならない項目について、皆様にご議論いただき、全ての項目ではありませんが、審議会としての方向性を取りまとめることができました。</p> <p>そこで本日は、前回の審議会で決められなかった、「平均改定率」と「使用料体系」について、改めてご審議いただき、審議会意見として取りまとめをしたいと思います。</p> <p>本日の会議資料の答申書【素案】については、前回の審議結果に従い、事務局が作成したものです。先日、皆様の所にも事前にお送りさせていただき、ご確認をお願いしたのですが、本日は、宿題となっている「平均改定率」、「使用料体系」の検討と合わせて、素案の文章・文言や表などの素案全体についてもご検討いただき、答申書【案】として、最終的な取りまとめをしたいと考えております。</p> <p>この答申書【素案】は、永谷会長にも、ご確認いただいております。「平均改定率」と「使用料体系」の審議に入る前に、前回の審議会でもご説明がありましたが、10月下旬に「下水道事業住民説明会」を開催し、また、10月下旬から1か月間、「パブリックコメント」の意見募集が行われたということですので、最初にその結果報告について、事務局に説明していただき、皆さんからのご意見をいただきたいと思います。</p> <p>それでは、事務局の説明をお願いします。</p>

事務局	(結果報告について、事務局より説明)
木村副会長	<p>ありがとうございました。</p> <p>住民説明会とパブリックコメントについて、ご意見等がございますか。</p> <p>住民説明会の資料を見ると、クエッションマークが付いていて、いつ頃上げるのかとか、これに対する回答というのは、どのように回答したのですか。</p>
事務局	<p>住民説明会の回答の状況について、ご説明いたします。</p> <p>クエッションマークが付いていますが、すべての回答についてこの場でご説明した方がよろしいですか。</p>
木村副会長	<p>質問や要望があったようですが、これについて回答はなかったのですか。</p>
事務局	<p>事務局の方で、すべての質問に回答しています。</p>
木村副会長	<p>それは、ある程度この場でお話しできますか。</p>
事務局	<p>事務局の回答で、皆さんに納得していただきましたが、例えば、未接続の方が接続した場合は、赤字が解消できるのかという1番目の質問につきましては、審議会の中でも経営改善でご説明しましたが、全て接続した場合の試算としましては、年間900万円の使用料の増収となり、使用料単価150円/m³にするために、約60%の値上げが必要ですが、赤字解消はできないということを説明しました。少しでも値上げを抑えられるように接続率の向上に努めていきますという回答をさせていただきました。</p> <p>値上げの時期等につきましては、現在審議会において審議をしておりますので、今後、改定時期、算定期間などを決定していくということを説明させていただきます。</p> <p>また、住民説明会が3回しか開催しないのですかという質問については、原谷、影森、中央地区の3カ所で開催させていただきました。またパブリックコメントを実施して市民の皆さんから意見を募集していきますと、今後、詳しく改定率等が決まりましたら、周知徹底をするということをお話しさせていただきました。</p>
木村副会長	<p>開催にあたって、資料というのは、どのような資料提供をされたのですか。</p>
事務局	<p>資料は紙ではありますが、本日はデータがありますので、こちらで確認させていただきます。</p> <p>(説明会資料をスクリーン映写 事務局説明)</p>
木村副会長	<p>説明をお聞きして、住民説明会は内容の濃いものであったと認識しますが、会場が3カ所で参加人数が非常に少なかったということに関して、委員の皆さまはどのようにお考えですか。</p>

委員	質問よろしいですか。住民説明会の周知の方法は、住民の方にどのようにされたのですか。
事務局	当初から説明会を10月下旬に開催するスケジュールを組んでいましたので、市報9月号において、住民説明会を開催しますという予告を周知しております。10月号市報においては、開催日時と開催場所が決まりましたので、これらをお知らせしました。
木村副会長	<p>最終的には、議会を通るという形になると思いますが、議会報告において、住民説明会を開催した、パブリックコメントを実施したということで、人数と開催回数が少ないことに対する、何かどうかなあという気がするんですが。</p> <p>会場が原谷とか影森とか、何で歴史文化伝承館が一番少なかったのでしょうかね。</p> <p>住民説明会とパブリックコメントの結果報告については、付帯意見として取り入れるかどうかという問題も関連してきますので、皆さんのご意見を拝聴したいと思います。</p> <p>意見を具体的にどう記載していくかということは、一旦保留しておきまして、次の議題であります、「平均改定率」と「使用料体系」を議論していただいた後に、全体の中で調整しながら最終的に決定していきたいと思っています。</p> <p>それでは、次に「平均改定率」と「使用料体系」の審議に入りたいと思います。</p> <p>この2つの項目については、前回の審議会では、検討する材料が少なかったということで、事務局に資料提供をお願いしておりました。</p> <p>「第4回審議会資料」を準備していただきましたので、この資料について、事務局から説明していただきまして、皆さんから、またご意見を伺い、具体的な検討に入りたいと思います。</p> <p>それでは、事務局の説明をお願いします。</p>
事務局	【資料について、事務局より説明】
木村副会長	<p>ありがとうございました。</p> <p>平均改定率については、いろいろと検討していただいて、29%がある程度、適切に近いという素案となっておりますが、その29%で収支計画を5年間としたものとなっております。当初は60%必要ということで、厳密に計算したところ58%必要であり、6年後からトータルで58%になるということで、10年間の収支計画からは何とかやっていけるというように出ています。</p> <p>これについて皆さんのご意見を伺いたいと思います。</p> <p>収支計画で使用料収入の試算が出ていますが、人口減少等で徐々に減っている傾向にあります。その算定はどのようにしましたか。</p>

事務局	<p>算定基礎につきましては、人口推計をしますと毎年約 2.4%減っていますので、減少率としては中心市街地の減少率が大きく、影森と大野原はそれほど減少しない予測になっていますが、市全体が 2.4%減ということは下水道区域内の人口も同様に減るだろうという推計をしました。面整備もほぼ完了していることから、使用料収入も同じような割合で減っていくであろうという推計をしています。</p>
木村副会長	<p>先ほどの資料説明で費用の「その他」について、もう一度説明をお願いします。</p>
事務局	<p>維持管理費の内訳で汚水に係るもの、雨水に係るもの、その他とありまして、その他の 62,163,000 円のほとんどが、不明水の処理に関する経費になっています。この不明水というのは、下水道管に地下水がある程度入るのは見込んでおりますが、計画汚水量の 15%は入ると見込んでいますが、それより多く入る部分は不明水の扱いになります。不明水は国からの財政措置があります。</p> <p>街中の区域は合流管になっているため、家庭の汚水も道路側溝からの雨水も一緒に流して処理しているため、雨が降った直後は雨水と判断していますが、雨が止んで 1 日経過した後は不明水の扱いになります。地下水がなかなか下がりませんので、晴れている日でも処理場に地下水が入ってきているのが現状です。そのような費用が約 5,500 万円かかっています。</p> <p>埼玉県南部の自治体は、個々の処理場を持っていないので、埼玉県の流域下水道の処理場をお願いをして汚水を処理しているので、不明水が入ってくると経営に莫大な影響がありますので、そういう自治体は不明水対策はシビアに考えています。秩父市は元々が合流区域で、雨水が下水道管に入りますので、そこまでシビアには不明水対策をしていません。</p>
木村副会長	<p>本日で答申書の素案をまとめる段階にきておりますので、およそ特別なご意見がなければ、今まで皆さんからいただいたご意見を集約して、答申書の素案が現在出来上がっているわけです。平均改定率と使用料体系については、答申書素案の 3 ページ、4 ページに審議会としての集約した意見が取り入れられております。</p>
委員	<p>質問よろしいですか。</p> <p>この資料でパターン③をベースにして、4 ページの改正案ができていますのですか。こちらの資料は 21 m³から 40 m³が 105 円とありますが、あ、これはそれぞれの表が 2 か月分と 1 か月分で違うのですね。すみません、分かりました。</p>
木村副会長	<p>平均改定率と料金表につきましては、答申書素案のとおりでよろしいでしょうか。 他にご質問等はございますか。</p> <p>特になければ、それで進めていきたいと思えます。</p> <p>続きまして、議題の (2) 審議会文書の情報公開についての審議に入</p>

	<p>りたいと思います。</p> <p>前回の審議会で事務局から、審議会の会議録や答申書などの文書情報を、今後、公開・公表していくかどうかについて、審議会の中で審議していただきたいというお話がありました。</p> <p>皆さんのご意見をいただきながら、審議会としての情報公開に関する考え方、方針を取りまとめていきたいと思います。</p> <p>まず、事務局から説明していただきまして、皆さんから、ご意見を伺いたいと思います。</p> <p>それでは、事務局の説明をお願いします。</p>
事務局	(資料について、事務局より説明)
木村副会長	<p>ありがとうございました。</p> <p>情報公開について、①から⑤まで出ておりますが、公表文書について、公表時期について、個人情報について、とありますが、ご説明のあった上水道の審議会と同じような方法で作成していただくということで、よろしいでしょうか。事務局、お願いしてよろしいですか。</p>
事務局	はい、承知しました。
木村副会長	<p>これまでの審議会で様々なご発言がありましたが、表現等でその委員がどういう立場か分かるようなところは削除していただく、ということでもよろしくをお願いします。</p> <p>答申書素案につきましては、素案を案にということで決定させていただきます。</p> <p>今後、ご意見等がありましたら、事務局までご連絡をお願いいたします。</p> <p>続きまして、議題の(3)「その他」に入りたいと思います。</p> <p>協議事項があるようですが、事務局から説明をお願いします。</p>
事務局	(答申の参加者の協議依頼について、事務局より説明)
木村副会長	<p>答申は来年になりますが、会長をお願いしまして、会長から市長に答申するというようお願いいたします。</p> <p>一応、議題は全て終了いたしました。</p>
委員	ちょっと質問ですが、1月10日は、我々はお出なくてもいいのですか。
事務局	<p>事務局から説明いたします。</p> <p>10時30分からの審議会で、答申書の最終的なご確認をいただいた後に市長に答申となります。</p>
委員	はい、分かりました。
木村副会長	<p>一度、皆さん集まっていたいただいて、答申書の確認をしていただき、その後、会長が市長に答申書を提出するという予定です。</p> <p>付帯意見がありましたら、20日までに事務局にご提出いただきたいと思っております。</p> <p>本日の審議は全て終了しましたので、これで議長の座を下させていただ</p>

	きます。委員の皆様には審議の進行にご協力いただきまして、ありがとうございました。
事務局	木村副会長、ありがとうございました。 委員の皆様もご審議をいただき、ありがとうございました。
5 その他	
事務局	<p>それでは、次第の「その他」でございますが、事務局より2点ご連絡いたします。</p> <p>一つ目は次回の審議会の日程でございますが、第5回の審議会は、年明け早々で大変恐縮ですが、来年1月10日（金）の午前10時30分から、本日の会場の歴史文化伝承館5階第1会議室で開催を予定しております。最後となる第5回の審議会は、会長さんのご都合もあり午後ではなく午前中に開催させていただきますので、よろしくお願いいたします。</p> <p>開催通知につきましては、後日、ご郵送させていただきます。</p> <p>当日は皆様に答申書（案）を承認していただいた後に、先ほど協議いただきましたが、永谷会長さんと事務局で市長室に移動して、11時より市長に答申する予定で準備を進めております。</p> <p>次回第5回の審議会は、開始から30分後には、市長室での答申という大変忙しい時間スケジュールですので、会議資料となる『答申書（案）』については、実際にその場での修正等は大変な作業となりますので、事前に会長さん、副会長さんにご確認をいただく予定です。</p> <p>また、当日お示しする『答申書（案）』は、ご承認をいただくための最終的な答申書として作成したいと考えておりますので、次回審議会の開催前に委員の皆様には、『答申書（案）』を郵送させていただきます、事前に最終的なご確認をお願いしたいと思います。</p> <p>本日の審議会と次回第5回の審議会が、年末年始をまたぎ短期間ですので、いつ頃皆様の所に『答申書（案）』を郵送できるか、現時点では見通しがついておりませんが、20日までに付帯意見があればということですので、来週にはお送りしたいと思います。</p> <p>実際に『答申書（案）』をお送りする時には、依頼文もお付けしますので、その中で、修正等があれば事務局へご連絡していただきたいと思っております。</p> <p>二つ目は、ご審議いただきました「文書の情報公開」についてですが、先ほどもご説明しましたが、情報公開については最終的に市長が判断することになりますので、よろしくお願いいたします。</p> <p>市長には、審議会としては情報公開をしていくということを報告したいと考えておりますのでよろしくお願いいたします。</p> <p>文書の情報公開に関連することですが、「第1回から第3回までの会議録の確認」について、会議録を今月上旬に郵送でお送りし、皆様にご確認お願いしておりますが、校正などが必要な委員さんがいらっしゃいましたら、終了後に回答シートをご提出いただきたいと思います。よろしくお</p>

	<p>願いたします。</p> <p>また、本日の審議会の会議録については、次回第5回の審議会において、お配りしたいと思いますので、またご確認をお願いいたします。</p> <p>事務局からの連絡事項は、以上でございます。</p> <p>皆様からは、何かございますでしょうか。</p>
6 閉 会	
事務局	<p>以上をもちまして、第4回秩父市下水道事業審議会を閉会とさせていただきます。</p> <p>本日は、大変ありがとうございました。</p>